



Красноярский край
АДМИНИСТРАЦИЯ
Тюхтетского муниципального округа
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.02.2022

с. Тюхтет

№ 40-п

Об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», в соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях совершенствования системы управления рисками, руководствуясь статьями 11, 36 Устава Тюхтетского муниципального округа, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), согласно приложению.

2. Заместителям главы Тюхтетского муниципального округа, руководителям структурных подразделений администрации Тюхтетского муниципального округа обеспечить соблюдение подчиненными сотрудниками требований Положения, утвержденного пунктом 2 настоящего постановления.

3. Отделу организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского муниципального округа организовать ознакомление с настоящим постановлением муниципальных служащих администрации Тюхтетского муниципального округа.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Тюхтетского района от 24.12.2019 № 398-п «Об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Голос Тюхтета» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Тюхтетского муниципального округа по экономике и финансам (Е.А. Кориш).

7. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования, и применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2022 года.

Глава Тюхтетского
муниципального округа

Г.П. Дзалба

Положение
об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа
Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края (далее – администрация Тюхтетского муниципального округа) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа;

коллегиальный орган - совещательный орган, созданный при администрации Тюхтетского муниципального округа, осуществляющий в том числе оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Тюхтетского муниципального округа;

риски нарушения антимонопольного законодательства («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение – подразделение администрации Тюхтетского муниципального округа, осуществляющее организацию, функционирование антимонопольного комплаенса, а также контроль за его исполнением.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса администрации Тюхтетского муниципального округа:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в

деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса администрации Тюхтетского муниципального округа:

- а) выявление комплаенс - рисков;
- б) управление комплаенс - рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации Тюхтетского муниципального округа антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса администрация Тюхтетского муниципального округа руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства администрации Тюхтетского муниципального округа в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Тюхтетского муниципального округа антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1 Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой округа, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации Тюхтетского муниципального округа, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими и должностными лицами администрации Тюхтетского муниципального округа правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации Тюхтетского муниципального округа;
- е) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе, согласованный коллегиальным органом.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа, распределяются между структурными подразделениями администрации Тюхтетского муниципального округа: отделом планирования и экономического развития администрации Тюхтетского муниципального округа (далее – Отдел ПиЭР), отделом организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского муниципального округа (далее – организационный отдел).

2.3. К компетенции отдела ПиЭР относятся следующие функции:

- а) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и предоставление его для согласования в Коллегиальный орган и для утверждения главе округа;
- б) координация взаимодействия с коллегиальным органом;
- в) организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации Тюхтетского муниципального округа по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Тюхтетского муниципального округа антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных структурными подразделениями администрации Тюхтетского

муниципального округа, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского муниципального округа;

д) определение и внесение на утверждение главе округа ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2.4. К компетенции организационного отдела относятся следующие функции:

а) ознакомление гражданина Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу, муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского муниципального округа с настоящим Положением;

б) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского муниципального округа, разработка предложений по их исключению;

в) проведение проверок в случаях, предусмотренных пунктом 3.10 настоящего Положения;

г) информирование главы округа о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

д) правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

е) подготовка и внесение на утверждение главе округа плана - мероприятий «дорожной карты» администрации Тюхтетского муниципального округа.

ж) выявление комплаенс - рисков, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

з) консультирование муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского муниципального округа по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

и) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

к) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского муниципального округа требованиям антимонопольного законодательства;

л) подготовка и представление главе округа на утверждение правовых актов об антимонопольном комплаенсе, внесение изменений в правовые акты об антимонопольном комплаенсе, а также внутренних документов администрации Тюхтетского муниципального округа, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса.

2.5. Структурные подразделения администрации Тюхтетского муниципального округа в соответствии со своей компетенцией на постоянной основе осуществляют следующие функции:

а) разработка, внесение изменений и представление на утверждение главе округа проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) организация проведения оценки рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) направление на рассмотрение в коллегиальный орган при наличии неурегулированных разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации соответствующего обращения;

г) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

д) мониторинг мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа, возлагаются на Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе округа (далее – Координационный Совет).

2.7. К функциям коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение, оценка и согласование плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Тюхтетского муниципального округа;
- б) рассмотрение и согласование отчета об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

3.1. Выявление и оценка комплаенс – рисков осуществляется уполномоченным подразделением.

3.2. В целях выявления нарушения антимонопольного законодательства организационным отделом на регулярной основе проводит:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Тюхтетского муниципального округа;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Тюхтетского муниципального округа;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Тюхтетского муниципального округа антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных структурными подразделениями и подведомственными учреждениями администрации Тюхтетского муниципального округа, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского муниципального округа.

д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс - рисков.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях администрации Тюхтетского муниципального округа сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского муниципального округа сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации Тюхтетского муниципального округа реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа в сети Интернет исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Тюхтетского муниципального округа (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа в сети Интернет уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе округа сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти.

3.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Тюхтетского муниципального округа уполномоченным подразделением осуществляются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа в сети Интернет проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского муниципального округа уполномоченным подразделением осуществляются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Тюхтетского муниципального округа;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Тюхтетского муниципального округа;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа и прокуратуры по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Тюхтетского муниципального округа.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням в соответствии с приложением №1 к настоящему Положению.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению №2 к настоящему Положению.

3.8. Вместе с тем, руководители структурных подразделений и подведомственных учреждений администрации Тюхтетского муниципального округа обеспечивают в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным:

а) предоставление уполномоченному подразделению аналитической справки, содержащей результаты анализа информации по вопросам, указанным в пункте 3.2 настоящего Положения;

б) подготовку предложений по внесению изменений в план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского муниципального округа, в соответствии с требованиями, установленными разделом 4 настоящего Положения.

3.9. По результатам анализа, проведенного в соответствии с пунктом 3.3 настоящего Положения, уполномоченное подразделение разрабатывает:

а) проект «дорожной карты» комплаенс – рисков администрации Тюхтетского муниципального округа, подготовленной в соответствии с требованиями, установленными разделом 4 настоящего Положения;

б) проект ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса,

соответствующих требованиям, установленным разделом 5 настоящего Положения.

3.10. В случае если в ходе выявления комплаенс – рисков уполномоченным подразделением обнаружены признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов, либо нарушения правил служебного поведения при осуществлении муниципальным служащим или должностным лицом администрации Тюхтетского муниципального округа своих функций, информация об указанных фактах и подтверждающие их материалы подлежат передаче главе округа.

3.11. На основе проведенного в соответствии с п. 3.3 настоящего Положения анализа сведений, уполномоченное подразделение в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, готовит проект доклада об антимонопольном комплаенсе, в соответствии с требованиями, установленными разделом 6 настоящего Положения.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского муниципального округа согласно Приложению № 3 к настоящему Положению. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков подлежит пересмотру в случае внесения изменений в карту комплаенс - рисков.

4.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков содержит:

- а) общие меры по минимизации и устранению рисков;
- б) выявленные риски и их описание;
- в) мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков, в разрезе каждого комплаенс – риска с описанием таких мероприятий;
- г) ответственное за реализацию лицо (должностное лицо, структурное подразделение);
- д) сроки исполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий («дорожной карте») указываются дополнительные сведения, способствующие снижению комплаенс-рисков.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков администрации Тюхтетского муниципального округа рассматривается на заседании коллегиального органа и утверждается Главой Тюхтетского муниципального округа в срок не позднее 30 ноября года, предшествующему году, на который, планируются мероприятия.

4.4. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского муниципального округа.

4.5. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского муниципального округа подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа устанавливаются следующие ключевые показатели:

- а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;
- б) отсутствие выданных предупреждений антимонопольного органа администрации Тюхтетского муниципального округа;
- в) отсутствие возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Тюхтетского муниципального округа;
- г) снижение количества привлечения должностных лиц администрации Тюхтетского муниципального округа к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченное подразделение должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.5. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа осуществляется коллегиальным органом.

5.6. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа коллегиальный орган использует материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе, а также план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс – рисков администрации Тюхтетского муниципального округа, утвержденный главой округа на отчетный период.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс – рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс - рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- г) иную информацию, подлежащую включению в доклад в соответствии с настоящим

Положением.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе предоставляется уполномоченным подразделением на согласование коллегиальному органу ежегодно не позднее 01 марта года, следующего за отчетным, и на утверждение Главе Тюхтетского муниципального округа ежегодно до 15 марта.

6.4 Утвержденный отчет об антимонопольном комплаенсе подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа в сети Интернет в течение 10 рабочих дней с момента его утверждения.

Приложение №1
к Положению об организации в администрации
Тюхтетского муниципального округа Красноярского
края системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

Критерии распределения рисков нарушения
антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
низкий	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Тюхтетского муниципального округа по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
незначительный	вероятность выдачи администрации Тюхтетского муниципального округа предупреждения
существенный	вероятность выдачи администрации Тюхтетского муниципального округа предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
высокий	вероятность выдачи администрации Тюхтетского муниципального округа предупреждения, возбуждения в отношении администрации Тюхтетского муниципального округа дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) должностных лиц

Приложение №2

к Положению об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Причины и условия возникновения комплаенс - рисков

	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение №3

к Положению об организации в администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на ___ год

	Мероприятия по снижению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата

ФИО