



**Красноярский край
АДМИНИСТРАЦИЯ
Тюхтетского района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.12.2019

с. Тюхтет

№ 398-п

Об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях совершенствования системы управления рисками, руководствуясь статьями 33, 36 Устава Тюхтетского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), согласно приложению.

2. Заместителям главы Тюхтетского района, руководителям структурных подразделений администрации Тюхтетского района обеспечить соблюдение подчиненными сотрудниками требований Положения, утвержденного пунктом 2 настоящего постановления.

3. Отделу организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского района организовать ознакомление с настоящим постановлением муниципальных служащих администрации Тюхтетского района.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Голос Тюхтета» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Тюхтетского района по экономике и финансам (Е.А. Кориш).

5. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования, и применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2020 года.

Глава района

Г.П. Дзалба

Положение
об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса)

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Тюхтетского района Красноярского края (далее – администрация Тюхтетского района) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Тюхтетского района.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района;

коллегиальный орган - совещательный орган, созданный при администрации Тюхтетского района, осуществляющий в том числе оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Тюхтетского района;

риски нарушения антимонопольного законодательства («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение – подразделение администрации Тюхтетского района, осуществляющее организацию, функционирование антимонопольного комплаенса, а также контроль за его исполнением.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса администрации Тюхтетского района:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Тюхтетского района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Тюхтетского района.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса администрации Тюхтетского района:

а) выявление комплаенс - рисков;

- б) управление комплаенс - рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации Тюхтетского района требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации Тюхтетского района антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса администрация Тюхтетского района руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства администрации Тюхтетского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Тюхтетского района антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой района, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации Тюхтетского района, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими и должностными лицами администрации Тюхтетского района правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации Тюхтетского района;
- е) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе, согласованный коллегиальным органом.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района, распределяются между структурными подразделениями администрации Тюхтетского района: отделом планирования, экономического развития и муниципального имущества администрации Тюхтетского района (далее – Отдел ПЭРиМИ), отделом организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского района (далее – организационный отдел).

2.3. К компетенции отдела ПЭРиМИ относятся следующие функции:

- а) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и предоставление его для согласования в Коллегиальный орган и для утверждения главе района;
- б) координация взаимодействия с коллегиальным органом;
- в) организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации Тюхтетского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Тюхтетского района антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных структурными подразделениями администрации Тюхтетского района, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского района;
- д) определение и внесение на утверждение главе района ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2.4. К компетенции организационного отдела относятся следующие функции:

- а) ознакомление гражданина Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу, муниципальных служащих и должностных лиц администрации

Тюхтетского района с настоящим Положением;

б) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского района, разработка предложений по их исключению;

в) проведение проверок в случаях, предусмотренных пунктом 3.10 настоящего Положения;

г) информирование главы района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

д) правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

е) подготовка и внесение на утверждение главе района плана - мероприятий «дорожной карты» администрации Тюхтетского района.

ж) выявление комплаенс - рисков, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

з) консультирование муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

и) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

к) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих и должностных лиц администрации Тюхтетского района требованиям антимонопольного законодательства;

л) подготовка и представление главе района на утверждение правовых актов об антимонопольном комплаенсе, внесение изменений в правовые акты об антимонопольном комплаенсе, а также внутренних документов администрации Тюхтетского района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса.

2.5. Структурные подразделения администрации Тюхтетского района в соответствии со своей компетенцией на постоянной основе осуществляют следующие функции:

а) разработка, внесение изменений и представление на утверждение главе района проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) организация проведения оценки рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) направление на рассмотрение в коллегиальный орган при наличии неурегулированных разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации соответствующего обращения;

г) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

д) мониторинг мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района, возлагаются на Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе района (далее – Координационный Совет).

2.7. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение, оценка и согласование плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Тюхтетского район;

б) рассмотрение и согласование отчета об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

3.1. Выявление и оценка комплаенс – рисков осуществляется уполномоченным

подразделением.

3.2. В целях выявления нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение на регулярной основе проводит:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Тюхтетского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Тюхтетского района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Тюхтетского района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Тюхтетского района антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных структурными подразделениями и подведомственными учреждениями администрации Тюхтетского района, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского района.

д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс - рисков.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях администрации Тюхтетского района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации Тюхтетского района реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского района в сети Интернет исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Тюхтетского района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского района в сети Интернет уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти.

3.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Тюхтетского района уполномоченным подразделением осуществляются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского района в сети Интернет проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Тюхтетского района уполномоченным подразделением осуществляются следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Тюхтетского района;
- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Тюхтетского района;
- в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа и прокуратуры по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Тюхтетского района.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Тюхтетского района по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням в соответствии с приложением №1 к настоящему Положению.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению №2 к настоящему Положению.

3.8. Вместе с тем, руководители структурных подразделений и подведомственных учреждений администрации Тюхтетского района обеспечивают в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным:

- а) предоставление уполномоченному подразделению аналитической справки, содержащей результаты анализа информации по вопросам, указанным в пункте 3.2 настоящего Положения;
- б) подготовку предложений по внесению изменений в план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского района, в соответствии с требованиями, установленными разделом 4 настоящего Положения.

3.9. По результатам анализа, проведенного в соответствии с пунктом 3.3 настоящего Положения, уполномоченное подразделение разрабатывает:

- а) проект «дорожной карты» комплаенс – рисков администрации Тюхтетского района, подготовленной в соответствии с требованиями, установленными разделом 4 настоящего Положения;
- б) проект ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, соответствующих требованиям, установленным разделом 5 настоящего Положения.

3.10. В случае если в ходе выявления комплаенс – рисков уполномоченным подразделением обнаружены признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов, либо нарушения правил служебного поведения при осуществлении муниципальным служащим или должностным лицом администрации Тюхтетского района своих функций, информация об указанных фактах и подтверждающие их материалы подлежат передаче главе района.

3.11. На основе проведенного в соответствии с п. 3.3 настоящего Положения анализа сведений, уполномоченное подразделение в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, готовит проект доклада об антимонопольном комплаенсе, в соответствии с требованиями, установленными разделом 6 настоящего Положения.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского района согласно Приложению № 3 к настоящему Положению. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков подлежит пересмотру в случае внесения изменений в карту комплаенс - рисков.

4.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков содержит:

- а) общие меры по минимизации и устранению рисков;
- б) выявленные риски и их описание;
- в) мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков, в разрезе каждого комплаенс – риска с описанием таких мероприятий;
- г) ответственное за реализацию лицо (должностное лицо, структурное подразделение);
- д) сроки исполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий («дорожной карте») указываются дополнительные сведения, способствующие снижению комплаенс-рисков.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков администрации Тюхтетского района рассматривается на заседании коллегиального органа и утверждается Главой Тюхтетского района в срок не позднее 30 ноября года, предшествующему году, на который, планируются мероприятия.

4.4. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского района.

4.5. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков администрации Тюхтетского района подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района устанавливаются следующие ключевые показатели:

- а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;
- б) отсутствие выданных предупреждений антимонопольного органа администрации Тюхтетского района;
- в) отсутствие возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Тюхтетского района;
- г) снижение количества привлечения должностных лиц администрации Тюхтетского района к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченное подразделение должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.5. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района осуществляется коллегиальным органом.

5.6. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района коллегиальный орган использует материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе, а также план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс – рисков администрации Тюхтетского района, утвержденный главой района на отчетный период.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс – рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс - рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- г) иную информацию, подлежащую включению в доклад в соответствии с настоящим

Положением.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе предоставляется уполномоченным подразделением на согласование коллегиальному органу ежегодно не позднее 1 ноября года, следующего за отчетным, и на утверждение Главе Тюхтетского района ежегодно до 20 ноября.

6.4 Утвержденный отчет об антимонопольном комплаенсе подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Тюхтетского района в сети Интернет в течение 10 рабочих дней с момента его утверждения.

Приложение №1
к Положению об организации в администрации
Тюхтетского района Красноярского края системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного
комплаенса)

Критерии распределения рисков нарушения
антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
низкий	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Тюхтетского района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
незначительный	вероятность выдачи администрации Тюхтетского района предупреждения
существенный	вероятность выдачи администрации Тюхтетского района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
высокий	вероятность выдачи администрации Тюхтетского района предупреждения, возбуждения в отношении администрации Тюхтетского района дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) должностных лиц

Приложение №2
к Положению об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Причины и условия возникновения комплаенс - рисков

	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение №3
к Положению об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на ___ год

	Мероприятия по снижению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата

ФИО